



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

Мін'юст

Державна податкова служба України

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,

themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Міністерство юстиції України розглянуло лист Державної податкової служби України від 19 січня 2023 року № 39/НПА/99-00-05-01-01-05 щодо проведення правової експертизи проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 1 Закону України «Про адміністративну процедуру» та в межах компетенції повідомляє таке.

На сьогодні Україна проходить шлях європейської інтеграції, який ставить перед нею відповідні завдання та виклики, а також надає можливості отримання фінансової допомоги у трансформації суспільства, правової системи та економіки на шляху до членства в Європейському Союзі. Для України євроінтеграційні реформи країни в сучасних умовах є пріоритетом.

Так, 23 червня 2022 року лідери 27 країн-членів Європейського Союзу ухвалили рішення про надання Україні статусу кандидата на членство в Європейському Союзі.

Разом з тим Україні було встановлено завдання пройти Опитувальник Європейського Союзу для набуття Україною статусу кандидата в Європейському Союзі (далі – Опитувальник).

Одним із індикаторів Опитувальника є зобов'язання України описати законодавчу базу адміністративних процедур та механізми їх регулювання.

Прийнятим Законом України «Про адміністративну процедуру» систематизовано правила загальної адміністративної процедури. Загальні правила прискорять ухвалення рішення та оптимізують комунікацію людини з публічною адміністрацією. Цим Законом закріплено ключові права особи та обов'язки адміністративного органу.

Відповідно підпунктом 2 пункту 8 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про адміністративну процедуру» було встановлено завдання Кабінету Міністрів України протягом 18 місяців з дня опублікування цього Закону вжити заходів щодо прийняття та/або оновлення нормативних актів органів виконавчої влади, що впливає з цього Закону, забезпечивши набрання ними чинності одночасно з набранням чинності цим Законом.

Разом з тим звертаємо увагу, що згідно з пунктом 3 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про адміністративну процедуру» до приведення законодавчих актів у відповідність із цим Законом вони застосовуються в частині, що не суперечить принципам цього Закону.

Слід зазначити, що запровадження загальної адміністративної процедури

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 9972/9321-11-23/7.1.1 від 26.01.2023

Підписувач Малюська Денис Леонтійович

Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000E04446001CF87200

Дійсний з 25.02.2022 12:55:22 по 25.02.2023 18:55:22



наближає Україну до стандартів Європейського Союзу, адже подібні закони діють у всіх державах – членах Європейського Союзу як невід’ємна частина «права на належне адміністрування».

Крім того, відповідно до пункту 1 Меморандуму про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, підписаного 16 січня 2023 року Міністром фінансів України Сергієм Марченком, Головою Національного банку України Андрієм Пишним від української сторони та Виконавчим віце-президентом Європейської Комісії Валдісом Домбровскісом (далі – Меморандум), 14 грудня 2022 року Європейський Парламент та Рада Європейського Союзу прийняли Регламент про створення інструменту надання підтримки Україні на 2023 рік про надання Україні підтримки Союзу у вигляді позик, безповоротної підтримки та субсидії щодо відсоткової ставки в контексті військової агресії росії.

Метою цього інструменту є надання короткострокової фінансової допомоги країні у передбачуваний, безперервний, упорядкований і своєчасний спосіб, фінансування відновлення та початкова підтримка післявоєнної відбудови, де це доречно, з метою підтримки України на її шляху до членства в Європейському Союзі. Ця підтримка в рамках інструменту від Європейського Союзу є доповненням до ресурсів, які надаються країні міжнародними фінансовими організаціями та донорами в рамках двосторонньої співпраці для підтримки економічної, соціальної та фінансової стійкості країни.

Перший транш у розмірі 3 млрд євро у межах зазначеної Програми Україна отримала 17 січня 2023 року.

Виділення другого чи будь-якого наступного траншу допомоги буде обумовлено задовільним виконанням вимог щодо звітності та задовільним прогресом щодо реалізації умов політики, викладених у додатку I до цього Меморандуму.

Так, пунктом 5 підрозділу «Структурні реформи та ефективне врядування» розділу «Вимоги до звітності та умови політики» додатка I встановлено завдання для України приведення законодавства у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру» (3 квартал 2023 року).

Водночас з метою належного та вчасного виконання умов отримання кредитних коштів Європейського Союзу, визначених додатками I та II вказаного Меморандуму (згідно з розпорядженням Президента України від 13 січня 2023 року № 6/2023-рп), Міністерством фінансів України було розроблено План-графік виконання Україною умов зазначеного Меморандуму, в якому встановлено завдання привести законодавство у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру».

Також зазначаємо, що Національною радою з відновлення України від наслідків війни, утвореною Указом Президента України від 21 квітня 2022 року № 266, розробляється проєкт Плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України, одним із заходів якого є приведення процедур прийняття адміністративних рішень у відповідність до принципів, закріплених у Законі України «Про адміністративну процедуру».

Крім того, звертаємо увагу, що на цей час триває реформа державного управління, яка розпочалася з набрання чинності у травні 2015 року Законом України «Про державну службу», підписання у грудні 2016 року Угоди про фінансування між Урядом України та Європейською Комісією щодо підтримки комплексної реформи державного управління в Україні та прийняття у червні 2016 року Стратегії

реформування державного управління України на період до 2021 року та Плану з її реалізації, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474 (в новій редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 року № 831), яка розроблена з урахуванням європейської перспективи України згідно з європейськими стандартами належного адміністрування з питань трансформації системи органів державного управління.

Відповідно до Стратегії в першій редакції пріоритетом розвитку сфери адміністративних процедур є прийняття закону про загальну адміністративну процедуру згідно з європейськими стандартами і поступове приведення окремих адміністративних процедур у відповідність з визначеними загальними принципами.

Законом про адміністративну процедуру будуть встановлені єдині принципи і правила ведення адміністративних справ з передбаченням можливості спеціального регулювання в деяких випадках для окремих сфер адміністрування та видів процедур. Галузеві закони будуть поступово приведені у відповідність із загальними принципами.

Стратегією в редакції 2021 року встановлено завдання щодо впровадження адміністративної процедури та приведення нормативно-правових актів у відповідність із законом про адміністративну процедуру (абзац сімнадцятий розділу III «Високоякісні послуги та зручні процедури»).

Враховуючи наведене, а також абзац перший пункту 5 § 33, пункту 1 § 44 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент), відповідно до яких проєкт акта Кабінету Міністрів України підлягає обов’язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном, Мінекономіки та Мінцифри (за винятками, встановленими цим пунктом), запропонований розробником проєкт потребує обов’язкового погодження Секретаріатом Кабінету Міністрів України, та з урахуванням того, що Державна податкова служба України відповідно до пункту 1 Положення про Державну податкову службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227, є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, також потребує обов’язкового погодження Міністерством фінансів України.

Крім того, оскільки Закон України «Про адміністративну процедуру» покликаний захищати права, свободи, законні інтереси людини і громадянина, та враховуючи положення Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», відповідно до яких Уповноважений Верховної Ради України здійснює парламентський контроль за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина та захист прав кожного на території України, пункт 5 § 33 глави 2 Регламенту, зазначений проєкт акту потребує обов’язкового погодження із Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА